

# FERNANDO ARIAS GARCÍA

Profesor de Maestría, Especialización y Pregrado en Derecho Procesal Administrativo.

Investigador del Centro de Investigaciones Socio-jurídicas de la USTA Tunja.

Juez Administrativo.

Mg. en Derecho Administrativo-Esp. en Derecho Procesal

## DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

SEGUNDA EDICIÓN

Presentación:

GIANLUCA GARDINI - Universidad Ferrara-Italia



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS  
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA  
T U N J A  
*Experiencia y Calidad*

## CONTENIDO

PRESENTACIÓN A LA PRIMERA EDICIÓN .....	29
PRESENTAZIONE ALLA SECONDA EDIZIONE .....	33
PRESENTACIÓN A LA SEGUNDA EDICIÓN .....	37
INTRODUCCIÓN GENERAL Y PLAN DE OBRA.....	41

## CAPÍTULO I

### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA LEY 1437 DE 2011

1. INTRODUCCIÓN .....	47
2. METODOLOGÍA.....	51
3. RESULTADOS .....	52
3.1. EL DERECHO DE PETICIÓN EN LA LEY ESTATUTARIA 1755 DE 2015 Y LA SENTENCIA C-951 DE 2014.....	52
3.1.1. OBJETO DEL DERECHO DE PETICIÓN .....	55
3.1.2. TITULARIDAD.....	55
3.1.3. TÉRMINOS.....	55
3.1.4. SUSPENSIÓN DE LOS TÉRMINOS PARA RESOLVER LA PETICIÓN.....	56
3.1.5. NOMINACIÓN .....	58
3.1.6. DERECHO DE PETICIÓN ANTE ORGANIZACIONES PRIVADAS Y ENTRE ENTIDADES PÚBLICAS .....	59
3.1.7. DERECHO DE PETICIÓN FRENTE A DOCUMENTOS RESERVADOS.....	61

3.1.8.	<i>DECISIONES URGENTES</i> .....	63
3.1.9.	<i>FORMA DE PRESENTACIÓN DE LAS PETICIONES</i> .....	64
3.2.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL.....	66
3.3.	MEDIOS ELECTRÓNICOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	72
3.4.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO .....	76
3.5.	RECURSOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	80
3.6.	SILENCIO ADMINISTRATIVO .....	83
3.7.	REVOCACIÓN DIRECTA.....	86
3.8.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO .....	90
3.9.	IMPACTO DEL CÓDIGO GENERAL DEL PROCESO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	96
4.	CONCLUSIONES .....	97
	BIBLIOGRAFÍA .....	100

## CAPÍTULO II

### PRESUPUESTOS PROCESALES EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

INTRODUCCIÓN .....	103
METODOLOGÍA .....	103
RESULTADOS .....	104
1. CAPACIDAD .....	104
1.1. DE LA CAPACIDAD EN GENERAL: CAPACIDAD DE GOCE Y DE EJERCICIO ....	104
1.2. DE LA CAPACIDAD EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO: CAPACIDAD PARA SER PARTE Y CAPACIDAD PARA COMPARECER A JUICIO ..	106

1.2.1.	<i>DE LA CAPACIDAD PARA SER PARTE DE LAS UNIONES TEMPORALES Y CONSORCIOS</i> .....	113
1.2.2.	<i>DE LA CAPACIDAD PARA SER PARTE DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL DEL NIVEL TERRITORIAL</i> .....	118
1.2.3.	<i>DEL ESTUDIO DE LA FALTA DE LEGITIMIDAD EN LA CAUSA POR PASIVA EN SEDE DE LA AUDIENCIA INICIAL: LEGITIMACIÓN DE HECHO Y LEGITIMACIÓN MATERIAL</i> .....	122
1.3.	DEL DERECHO DE POSTULACIÓN EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO...	123
2.	LA CONCILIACIÓN JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA: UN VERDADERO ESCENARIO DE DISCUSIÓN DEL LITIGIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO? .....	127
2.1.	ASUNTO DONDE SE HACE IMPERIOSA LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL Y ASUNTOS EXCLUIDOS .....	128
2.2.	CARACTERÍSTICAS DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	135
2.2.1.	<i>SOLO ANTE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN</i> .....	135
2.2.2.	<i>SUSPENSIÓN DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD</i> .....	137
2.2.3.	<i>SOLO MEDIANTE ABOGADO</i> .....	140
2.2.4.	<i>COSA JUZGADA Y MÉRITO EJECUTIVO</i> .....	140
2.3.	TRÁMITE DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL .....	141
2.3.1.	<i>ANTE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN</i> .....	142
2.3.2.	<i>ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA PARA SU ESTUDIO DE LEGALIDAD</i> .....	152
2.4.	CONCILIACIÓN PREJUDICIAL EN PROCESOS EJECUTIVOS EN CONTRA DE MUNICIPIOS .....	157
2.5.	LA DISPONIBILIDAD DE DERECHOS RENUNCIABLES EN MATERIA DE CONCILIACIÓN Y LOS PARÁMETROS DE APROBACIÓN .....	158
3.	COMPETENCIA.....	160
3.1.	INTEGRACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA ..	161

3.1.1.	<i>EL CONSEJO DE ESTADO</i> .....	161
3.1.2.	<i>TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS</i> .....	167
3.1.3.	<i>JUZGADOS ADMINISTRATIVOS</i> .....	169
3.2.	OBJETO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA .....	171
3.2.1.	<i>CRITERIOS DE APLICABILIDAD</i> .....	171
3.2.2.	<i>ENUNCIADOS ESPECÍFICOS DE APLICABILIDAD</i> .....	172
3.2.3.	<i>EXCEPCIONES DE APLICABILIDAD</i> .....	176
3.3.	FACTORES DE COMPETENCIA EN PARTICULAR DENTRO DE LA LEY 1437 DE 2011 .....	178
3.3.1.	<i>COMPETENCIA FUNCIONAL</i> .....	178
3.3.2.	<i>COMPETENCIA TERRITORIAL</i> .....	178
3.3.3.	<i>CUANTÍA</i> .....	184
3.3.4.	<i>FACTOR OBJETIVO: LA ASIGNACIÓN CONSTITUCIONAL O LEGAL EN RAZÓN A LA NATURALEZA DEL ASUNTO</i> .....	188
3.3.5.	<i>FACTOR SUBJETIVO</i> .....	192
3.4.	COMPETENCIA EN ASUNTOS ELECTORALES .....	198
3.5.	COMPETENCIA PARA CONOCER NULIDAD DE NOMBRAMIENTO DE EMPLEADOS, EFECTUADO POR AUTORIDAD DEL ORDEN NACIONAL .....	201
3.6.	COMPETENCIA EN ASUNTOS DISCIPLINARIOS .....	203
3.7.	COMPETENCIA EN ASUNTOS TRIBUTARIOS .....	207
4.	CADUCIDAD .....	208
4.1.	CADUCIDAD Y PRESCRIPCIÓN EXTINTIVA .....	209
4.2.	CUANDO SE RESUELVE LA CADUCIDAD .....	210
4.3.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD .....	212
4.4.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL .....	212
4.5.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO. EL CASO ESPECIAL DE LA DENOMINADA: LESIVIDAD ..	213

4.6.	CADUCIDAD EN MEDIOS DE CONTROL AGRARIOS .....	218
4.7.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE REPARACIÓN DIRECTA. ....	219
4.8.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL CONTRACTUAL.....	222
4.9.	CADUCIDAD EN REPETICIONES.....	225
4.10.	CADUCIDAD EN ACCIONES DE GRUPO .....	225
4.11.	CADUCIDAD EN OTROS EVENTOS .....	226
4.12.	CADUCIDAD EN RECURSOS EXTRAORDINARIOS .....	227
4.13.	CADUCIDAD EN ACCIONES CONSTITUCIONALES.....	228
4.14.	CADUCIDAD Y ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES.....	228
4.15.	PRÓRROGA DE LA CADUCIDAD POR CIERRE DE LOS DESPACHOS JUDICIALES..	229
5.	RECURSOS OBLIGATORIOS .....	230
6.	DEMANDA EN FORMA.....	235
7.	OTROS PRESUPUESTOS .....	240
7.1.	RECLAMACIÓN PREVIA EN POPULARES.....	240
7.2.	RENUENCIA EN ACCIONES DE CUMPLIMIENTO.....	241
7.3.	RECLAMACIÓN EN ASUNTOS ELECTORALES .....	241
	CONCLUSIÓN .....	242
	BIBLIOGRAFÍA .....	243

### CAPITULO III

#### LA ESTRUCTURA DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN LA LEY 1437 DE 2011 Y LA DESCONGESTIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

1.	INTRODUCCIÓN .....	251
2.	METODOLOGÍA.....	255

3.	RESULTADOS .....	256
3.1.	LA ESTRUCTURA DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y LAS NUEVAS FORMAS DE CONTROL .....	256
3.2.	TRÁMITE PRELIMINAR DECISIVAMENTE ESCRITO: LA INTEGRACIÓN DE LA LITIS .....	259
3.2.1.	<i>RECHAZO DE LA DEMANDA</i> .....	259
3.2.1.1.	<i>Rechazo por caducidad</i> .....	259
3.2.1.2.	<i>Rechazo por no corrección de los defectos advertidos en el auto inadmisorio</i> .....	262
3.2.1.3.	<i>Rechazo cuando el asunto no sea susceptible de control judicial</i> .....	263
3.2.2.	<i>REMISIÓN POR FALTA DE JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA</i> .....	263
3.2.3.	<i>REFORMA DE LA DEMANDA</i> .....	265
3.2.4.	<i>RETIRO DE LA DEMANDA</i> .....	268
3.2.5.	<i>TRASLADO DE LA DEMANDA Y CONTESTACIÓN</i> .....	269
3.3.	MEDIOS ELECTRÓNICOS EN EL TRÁMITE PRELIMINAR DEL PROCESO...	272
3.4.	ETAPAS PREPONDERANTEMENTE ORALES .....	274
3.4.1.	<i>AUDIENCIA INICIAL</i> .....	276
3.4.1.1.	<i>Saneamiento del proceso</i> .....	280
3.4.1.2.	<i>Resolución de excepciones previas y mixtas</i> .....	291
3.4.1.3.	<i>Fijación del litigio</i> .....	297
3.4.1.4.	<i>Conciliación</i> .....	302
3.4.1.5.	<i>Resolución de medidas cautelares</i> .....	304
3.4.1.6.	<i>Decreto de pruebas</i> .....	305
3.4.2.	<i>AUDIENCIA DE PRUEBAS</i> .....	306
3.4.3.	<i>AUDIENCIA DE ALEGATOS Y SENTENCIA</i> .....	308

3.4.4. <i>COSTAS</i> .....	311
3.5. SUPRESIÓN DE AUDIENCIAS QUE NO SE REQUIERAN.....	313
3.6. ADECUACIÓN DE MEDIOS DE CONTROL, ACTOS DEMANDADOS Y RECURSOS .....	314
4. CONCLUSIONES .....	315
BIBLIOGRAFÍA .....	317

## CAPÍTULO IV

### MEDIOS DE CONTROL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS

INTRODUCCIÓN .....	321
METODOLOGÍA .....	321
RESULTADOS .....	321
1. EL SENTIDO ÚNICO DEL DERECHO DE ACCIÓN .....	321
2. LA FUNCIÓN PÚBLICA DE ADMINISTRAR JUSTICIA CONTENCIOSO- ADMINISTRATIVA: <i>NECESIDAD DE LA AUTONOMÍA JUDICIAL</i> .....	324
3. LAS PRETENSIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS COMO MECANISMO DE ACCESO EFICAZ A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA .....	329
3.1. ÚNICIDAD DE LA “ACCIÓN” Y PLURALIDAD DE PRETENSIONES .....	334
3.2. ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	337
3.2.1. <i>IDENTIDAD DE CAUSA</i> .....	341
3.2.2. <i>IDENTIDAD DE OBJETO</i> .....	342
3.2.3. <i>QUE LAS PRETENSIONES SE HALLEN ENTRE SÍ EN RELACIÓN DE         DEPENDENCIA</i> .....	343
3.2.4. <i>QUE LAS PRETENSIONES SE SIRVAN DE UNAS MISMAS PRUEBAS</i> .....	343
3.3. INEXISTENCIA E INVALIDEZ DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	345



3.4.	ELEMENTOS ESENCIALES DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	349
3.4.1.	LOS SUJETOS .....	350
3.4.2.	<i>FORMA</i> .....	352
3.4.3.	<i>OBJETO</i> .....	354
3.4.4.	<i>MOTIVO</i> .....	355
3.4.5.	<i>FIN</i> .....	357
3.5.	INEFICACIA DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	359
4.	CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN MEDIANTE PRETENSIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS .....	367
5.	NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD.....	369
6.	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD .....	375
7.	NULIDAD .....	379
7.1.	TITULARIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD .....	381
7.2.	CAUSAS DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	384
7.2.1.	<i>VIOLACIÓN DE NORMAS EN LAS QUE EL ACTO DEBERÍA FUNDARSE</i> ..	385
7.2.2.	<i>CARENCIA DE COMPETENCIA DEL ÓRGANO O DEL FUNCIONARIO QUE EMITE EL ACTO ADMINISTRATIVO</i> .....	389
7.2.3.	<i>VICIO DE FORMA DEL ACTO ADMINISTRATIVO</i> .....	394
7.2.4.	<i>VIOLACIÓN AL DEBIDO PROCESO POR DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE DEFENSA</i> .....	397
7.2.5.	<i>FALSA MOTIVACIÓN</i> .....	398
7.2.6.	<i>DESvíO DE PODER</i> .....	402
7.3.	MÓVILES Y FINALIDADES: LA “ACCIÓN” DE NULIDAD CONTRA ACTOS PARTICULARES EN CONTROVERSIJA JURISPRUDENCIAL .....	406
7.4.	ASPECTOS PROCESALES DEL CONTENCIOSO DE NULIDAD.....	414
7.5.	EL ACTO DEMANDABLE EN MATERIA DE SUPRESIÓN DE EMPLEOS .....	415

8.	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO .....	420
8.1.	EL RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO EN CONDENAS LABORALES .....	422
8.2.	LA MODULACIÓN DEL RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO .....	426
9.	NULIDAD ELECTORAL .....	428
9.1.	LAS CAUSALES DE NULIDAD ELECTORAL EN LA LEY 1437 DE 2011 ...	432
9.2.	EL REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DEL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL .....	438
10.	REPARACIÓN DIRECTA.....	441
10.1.	LA CAUSA DEL DAÑO COMO CRITERIO DIFERENCIADOR DEL MEDIO DE CONTROL .....	444
10.2.	EL DAÑO GENERADO POR UN ACTO ADMINISTRATIVO LEGAL. EL DAÑO ESPECIAL .....	446
10.3.	DEVENIR HISTÓRICO DEL MEDIO DE CONTROL.....	449
10.4.	MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE FRENTE A PERJUICIOS EMANADOS DE UN ACTO REVOCADO POR LA ADMINISTRACIÓN .....	453
10.5.	ACTIO IN REM VERSO .....	454
10.6.	MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE PARA RECLAMAR EL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS Y PRESTACIONES SOCIALES DE FUNCIONARIO SUSPENDIDO EN EL EJERCICIO DE SU CARGO POR ORDEN JUDICIAL .....	462
10.7.	MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE PARA RECLAMAR LOS PERJUICIOS DERIVADOS DE LA REVOCATORIA DIRECTA DE ACTO FICTO DERIVADO DE SILENCIO POSITIVO .....	464
10.8.	MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE PARA RECLAMAR EL NO PAGO DE DERECHOS LABORALES DERIVADOS DE UN CONTRATO-REALIDAD .....	465
10.9.	EL DAÑO MORAL DE LOS PARIENTES DEL LESIONADO EN FORMA LEVE ..	467
10.10.	LA APLICABILIDAD DEL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD EN LA TASACIÓN DEL DAÑO MORAL .....	468

10.11. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR FALLA EN EL SERVICIO MÉDICO ASISTENCIAL EN EL CAMPO DE LA OBSTETRICIA .....	472
11. CONTROVERSIAS CONTRACTUALES .....	476
11.1. DE LOS REQUISITOS DE EXISTENCIA, PERFECCIONAMIENTO Y DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO ESTATAL.....	477
11.2. LA PRETENSIÓN DE NULIDAD DEL CONTRATO ESTATAL .....	479
11.3. LA NULIDAD DEL ACTO DE ADJUDICACIÓN Y LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA .....	481
12. REPETICIÓN .....	482
12.1. DIMENSIÓN HISTÓRICA DE LA REPETICIÓN .....	484
12.2. REQUISITOS PARA LA PROCEDENCIA Y PROSPERIDAD DE LA PRETENSIÓN DE REPETICIÓN.....	486
12.3. ASPECTOS PROCESALES DE LA REPETICIÓN .....	489
12.3.1. LEGITIMACIÓN PASIVA .....	489
12.3.2. REPETICIÓN Y DELEGACIÓN .....	489
12.3.3. COMPETENCIA.....	490
12.3.4. OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA DEMANDA.....	491
12.3.5. CONCILIACIÓN PREJUDICIAL .....	492
12.3.6. MEDIDAS CAUTELARES.....	492
12.3.7. NOTIFICACIÓN AL DEMANDADO NO INSCRITO EN EL REGISTRO MERCANTIL.....	493
12.3.8. APLICABILIDAD DE LA LEY 678 DE 2001 EN EL TIEMPO.....	494
13. PERDIDA DE INVESTIDURA .....	495
14. PROTECCIÓN DE DERECHOS COLECTIVOS .....	497
14.1. ANTECEDENTES DEL MEDIO DE CONTROL.....	497
14.2. DE LA DISTINCIÓN ENTRE DERECHOS COLECTIVOS Y DERECHOS SUBJETIVOS COMUNES A UN GRUPO .....	501

14.3.	CARGA DE LA PRUEBA EN PRETENSIONES POPULARES .....	502
14.4.	DE LA COMPETENCIA DEL JUEZ POPULAR FRENTE A DERECHOS COLECTIVOS NO MANIFIESTOS EN LA DEMANDA .....	504
14.5.	EL PACTO DE CUMPLIMIENTO .....	506
14.6.	EL AGOTAMIENTO DE JURISDICCIÓN EN PRETENSIONES POPULARES.....	507
14.7.	PROCEDENCIA DE LA PRETENSÓN POPULAR PARA LA PROTECCIÓN DE UN DERECHO COLECTIVO POR MEDIO DEL CUMPLIMIENTO DE UNA LEY O ACTO ADMINISTRATIVO.....	509
15.	DAÑO CAUSADO A UN GRUPO .....	510
15.1.	REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD Y PROCEDIBILIDAD DEL MEDIO DE CONTROL .....	514
15.2.	IMPROCEDENCIA DEL MEDIO DE CONTROL PARA RECLAMAR ACRENCIAS LABORALES .....	515
16.	CUMPLIMIENTO .....	516
17.	TUTELA .....	520
17.1.	LA TUTELA COMO MECANISMO TRANSITORIO DE PROTECCIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES ANTE LA EXISTENCIA DE UN PERJUICIO IRREMEDIABLE.....	521
17.2.	TUTELA EN MATERIA PENSIONAL .....	522
17.3.	TUTELA EN MATERIA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS LABORALES .....	525
17.4.	TUTELA EN MATERIA DE SERVICIOS DE SALUD .....	528
17.5.	PRINCIPIO DE INMEDIATEZ EN LA INTERPOSICIÓN DE LA TUTELA.....	531
17.6.	PROCEDIBILIDAD DE LA TUTELA CONTRA PARTICULARES.....	533
17.7.	PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE AL DERECHO A LA VIVIENDA DIGNA .	535
17.8.	PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE A LA VULNERACIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES DE RECLUSOS.....	536
17.9.	PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE A LA VULNERACIÓN DE LOS DERECHOS DE DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA .....	538

17.10. ALGUNOS ASPECTOS PROCESALES DE LA TUTELA.....	539
18. HABEAS CORPUS .....	542
19. NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA.....	543
20. CONTROL POR VÍA DE EXCEPCIÓN.....	545
BIBLIOGRAFÍA .....	547

## CAPÍTULO V

### PODERES PROBATORIOS DEL JUEZ EN LA LEY 1437 DE 2011

1. INTRODUCCIÓN .....	569
2. METODOLOGÍA.....	571
3. RESULTADOS.....	571
3.1. PODERES DE LOS JUECES EN EL C.P.A.C.A. ....	571
3.2. PODER DE INTEGRAR EL PETITUM DE LA DEMANDA Y SU CONTRADICTORIO.....	573
3.3. SANEAMIENTO DEL PROCESO.....	577
3.4. PRUEBAS EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	579
3.4.1. <i>CARGA DINÁMICA DE LA PRUEBA EN LO CONTENCIOSO                 ADMINISTRATIVO</i> .....	580
3.4.2. <i>TESTIMONIOS</i> .....	582
3.4.3. <i>JURAMENTO ESTIMATORIO</i> .....	583
3.4.4. <i>DECLARACIÓN DE PARTE</i> .....	585
3.4.5. <i>CONFESIÓN</i> .....	586
3.4.6. <i>LA PRUEBA PERICIAL</i> .....	589
3.4.6.1. <i>Dictamen de parte</i> .....	592

3.4.6.2.	<i>Contradicción del dictamen de parte</i> .....	596
3.4.6.3.	<i>Dictamen solicitado y oficioso</i> .....	596
3.4.6.4.	<i>Contradicción del dictamen solicitado y del oficioso</i> .597	
3.4.7.	<i>OPORTUNIDADES PROBATORIAS</i> .....	601
3.4.8.	<i>DOCUMENTOS: VALORACIÓN PROBATORIA DE LA COPIA SIMPLE Y DEL ACTO ACUSADO EN LA LEY 1437 DE 2011</i> .....	602
3.4.9.	<i>PRUEBA OFICIOSA Y CONTRAPRUEBA</i> .....	608
3.4.10.	<i>PRUEBA DE LAS NORMAS LOCALES</i> .....	610
3.4.11.	<i>PRUEBA TRASLADADA EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO</i> ....	611
4.	CONCLUSIONES .....	613
	BIBLIOGRAFÍA .....	615

## CAPÍTULO VI

### VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO

1.	INTRODUCCIÓN .....	617
2.	METODOLOGÍA.....	619
3.	RESULTADOS.....	620
3.1.	LA NECESIDAD DE CONTROL DE LA ACTIVIDAD ESTATAL.....	620
3.2.	VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS INTERPRETATIVAS Y DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA CORTE CONSTITUCIONAL...	623
3.3.	VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO .....	626
3.3.1.	<i>DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE UNIFICACIÓN DE JURISPRUDENCIA</i> .....	629

3.3.2. <i>DEL TRÁMITE DE EXTENSIÓN DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO</i> .....	630
4. CONCLUSIONES .....	640
BIBLIOGRAFÍA .....	642

## CAPÍTULO VII

### MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1. INTRODUCCIÓN .....	645
2. METODOLOGÍA.....	647
3. RESULTADOS .....	647
3.1. EL RAIGAMBRE CONSTITUCIONAL DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	647
3.2. LA OPORTUNIDAD DE LA DECISIÓN Y LA EFECTIVIDAD DE LOS DERECHOS EN LAS PRETENSIONES CONSTITUCIONALES: UN REFERENTE PRÓXIMO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES .....	649
3.2.1. <i>EL USO Y ABUSO DE PRETENSIONES CONSTITUCIONALES CONTRA ACTOS ADMINISTRATIVOS COMO FUNDAMENTO HISTÓRICO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN PROCESOS ORDINARIOS</i> .....	650
3.2.2. <i>EL USO Y ABUSO DE PRETENSIONES CONSTITUCIONALES CONTRA CONTRATOS ESTATALES COMO FUNDAMENTO HISTÓRICO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN PROCESOS ORDINARIOS</i> .....	652
3.3. INSUFICIENCIA DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL .....	655
3.4. LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LA LEY 1437 DE 2011 .....	656
3.4.1. <i>CARACTERÍSTICAS GENERALES</i> .....	656
3.4.2. <i>TIPOS DE MEDIDAS CAUTELARES EN LOS PROCESOS ORDINARIOS</i> ..	659
3.4.3. <i>TRAMITE</i> .....	663

3.5.	REQUISITOS PARA LA PROCEDENCIA DE LAS MEDIDAS: LA PROCEDENCIA DE MEDIDAS POSITIVAS FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVO.	664
3.5.1.	<i>FUMUS BONIS IURIS: LA APARIENCIA DE BUEN DERECHO COMO FACTOR DE PROTECCIÓN DEL DEBIDO PROCESO DEL SUJETO PASIVO DE LA MEDIDA CAUTELAR.</i>	667
3.5.2.	<i>PERICULUM IN MORA: LA EXISTENCIA DE "PERJUICIO IRREMEDIABLE" Y DE "SERIOS MOTIVOS" COMO FACTOR DE PROTECCIÓN DEL DEBIDO PROCESO DEL SUJETO PASIVO DE LA MEDIDA CAUTELAR.</i>	669
3.5.3.	<i>LA PONDERACIÓN COMO LEGÍTIMO RESTRICTO DEL DEBIDO PROCESO DEL SUJETO PASIVO DE LA MEDIDA CAUTELAR.</i>	670
4.	CONCLUSIONES	672
	BIBLIOGRAFÍA	674

## CAPÍTULO VIII

### CONFLICTOS CONTRACTUALES DE OPERADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS EN LA LEY 1437 DE 2011

1.	INTRODUCCIÓN	677
2.	METODOLOGÍA	678
3.	RESULTADOS	679
3.1.	UNA DEFINICIÓN DECIDIDAMENTE DINÁMICA: SERVICIO PÚBLICO.	679
3.2.	LA RECEPCIÓN EN EL DERECHO NACIONAL: LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS COMO ACTIVIDAD ECONÓMICA BAJO EL CLAUSULADO DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	686
3.2.1.	<i>EL CLAUSULADO DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO</i>	688
3.2.2.	<i>LOS ROLES DEL ESTADO FRENTE A LOS S.P.D. EN EL MARCO DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO</i>	689
3.2.3.	<i>LAS POSIBILIDADES INTERVENCIONISTAS DEL ESTADO EN MATERIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS</i>	691



3.2.4.	<i>LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS Y LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL ESTADO</i> .....	695
3.3.	ÁMBITO DE APLICACIÓN Y OPERADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.....	697
3.4.	LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS COMO OPERADORES.....	700
3.4.1.	<i>ACTOS DE LOS OPERADORES DE S.P.D.</i> .....	702
3.4.2.	<i>CONTRATOS DE LOS OPERADORES DE S.P.D.</i> .....	705
4.	JURISDICCIÓN COMPETENTE FRENTE A CONFLICTOS CONTRACTUALES DE LAS E.S.P.: PESQUISA JURISPRUDENCIAL ANTES DE LA LEY 1437 DE 2011 .....	708
5.	JURISDICCIÓN COMPETENTE FRENTE A CONFLICTOS CONTRACTUALES DE OPERADORES DE S.P.D. EN LA LEY 1437 DE 2011 .....	711
6.	CONCLUSIONES .....	714
	BIBLIOGRAFÍA .....	717

## CAPITULO IX

### EL IMPACTO DEL CÓDIGO GENERAL DEL PROCESO EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

1.	INTRODUCCIÓN .....	723
2.	METODOLOGÍA.....	726
3.	RESULTADOS .....	726
3.1.	LA INTERVENCIÓN DE LA AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO .....	726
3.2.	CAMBIO DE RADICACIÓN DEL PROCESO POR EL CONSEJO DE ESTADO ....	731
3.3.	NOTIFICACIÓN PERSONAL DEL AUTO ADMISORIO DE LA DEMANDA Y DEL MANDAMIENTO EJECUTIVO .....	733

3.4.	NOTIFICACIÓN DE LAS SENTENCIAS A QUIENES NO SE LES DEBA O PUEDA NOTIFICAR POR VÍA ELECTRÓNICA .....	736
3.5.	MANEJO DE LAS AUDIENCIAS .....	737
3.6.	PRÁCTICA DE PRUEBAS .....	738
3.6.1.	<i>LA COMISIÓN PARA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS</i> .....	739
3.6.2.	<i>DOCUMENTOS</i> .....	740
3.6.3.	<i>PRUEBA POR INFORME</i> .....	743
3.6.4.	<i>JURAMENTO ESTIMATORIO</i> .....	744
3.6.5.	<i>DECLARACIÓN DE PARTE</i> .....	746
3.6.6.	<i>CARGA DINÁMICA DE LA PRUEBA</i> .....	746
3.6.7.	<i>TESTIMONIOS</i> .....	748
3.6.8.	<i>PRUEBA TRASLADADA</i> .....	749
3.7.	COMPETENCIA PARA CONOCER DE PROCESOS DE RESPONSABILIDAD MÉDICA .....	749
3.8.	DURACIÓN DEL PROCESO .....	752
3.9.	CONCILIACIÓN JUDICIAL Y COMO REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD .....	754
3.10.	EL IMPACTO EN EL PROCESO EJECUTIVO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO..	756
3.11.	OTROS IMPACTOS: CAPACIDAD PARA SER PARTE DE LOS PATRIMONIOS AUTÓNOMOS Y EL LLAMAMIENTO EN GARANTÍA.....	761
4.	CONCLUSIONES .....	764
	BIBLIOGRAFÍA .....	766

## CAPÍTULO X

### EL PROCESO EJECUTIVO EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1.	INTRODUCCIÓN .....	769
----	--------------------	-----

2.	METODOLOGÍA.....	770
3.	RESULTADOS .....	770
3.1.	PROCESOS EJECUTIVOS DE COMPETENCIA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA.....	770
3.1.1.	<i>PROCESOS EJECUTIVOS DERIVADOS DEL CONTRATO ESTATAL ....</i>	<i>772</i>
3.1.2.	<i>PROCESOS EJECUTIVOS DERIVADOS DEL PROVIDENCIAL JUDICIALES O EMANADOS DE MASC.....</i>	<i>773</i>
3.2.	CONFIGURACIÓN DE TÍTULOS EJECUTIVOS .....	775
3.2.1.	<i>EL TITULO COMPLEJO EN MATERIA DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL...</i>	<i>776</i>
3.2.2.	<i>TÍTULOS VALORES EN EL EJECUTIVO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....</i>	<i>778</i>
3.3.	REQUISITOS DE LOS TÍTULOS EJECUTIVOS EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	780
3.4.	PROCEDIMIENTO EJECUTIVO ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA.....	781
3.4.1.	<i>LA ADMISIÓN EN EL PROCEDIMIENTO EJECUTIVO .....</i>	<i>783</i>
3.4.2.	<i>EL MANDAMIENTO EJECUTIVO.....</i>	<i>784</i>
3.4.3.	<i>REGLAS EN MATERIA DE EXCEPCIONES .....</i>	<i>787</i>
3.4.4.	<i>LAS AUDIENCIAS DEL PROCESO EJECUTIVO.....</i>	<i>791</i>
3.4.5.	<i>LA LIQUIDACIÓN DEL CRÉDITO .....</i>	<i>798</i>
3.5.	ALGUNOS CAMBIOS DEL PROCESO EJECUTIVO EN EL CGP.....	799
	BIBLIOGRAFÍA .....	800