

FERNANDO ARIAS GARCÍA

Profesor de Maestría, Especialización y Pregrado en Derecho Procesal Administrativo.

Investigador del Centro de Investigaciones Socio-jurídicas de la USTA Tunja.

Juez Administrativo.

Mg. en Derecho Administrativo-Esp. en Derecho Procesal

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

SEGUNDA EDICIÓN

Presentación:

GIANLUCA GARDINI - Universidad Ferrara-Italia



UNIVERSIDAD SANTO TOMÁS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA
T U N J A
Experiencia y Calidad

CONTENIDO

PRESENTACIÓN A LA PRIMERA EDICIÓN	29
PRESENTAZIONE ALLA SECONDA EDIZIONE	33
PRESENTACIÓN A LA SEGUNDA EDICIÓN	37
INTRODUCCIÓN GENERAL Y PLAN DE OBRA.....	41

CAPÍTULO I

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA LEY 1437 DE 2011

1. INTRODUCCIÓN	47
2. METODOLOGÍA.....	51
3. RESULTADOS	52
3.1. EL DERECHO DE PETICIÓN EN LA LEY ESTATUTARIA 1755 DE 2015 Y LA SENTENCIA C-951 DE 2014.....	52
3.1.1. OBJETO DEL DERECHO DE PETICIÓN	55
3.1.2. TITULARIDAD.....	55
3.1.3. TÉRMINOS.....	55
3.1.4. SUSPENSIÓN DE LOS TÉRMINOS PARA RESOLVER LA PETICIÓN.....	56
3.1.5. NOMINACIÓN	58
3.1.6. DERECHO DE PETICIÓN ANTE ORGANIZACIONES PRIVADAS Y ENTRE ENTIDADES PÚBLICAS	59
3.1.7. DERECHO DE PETICIÓN FRENTE A DOCUMENTOS RESERVADOS.....	61

3.1.8.	<i>DECISIONES URGENTES</i>	63
3.1.9.	<i>FORMA DE PRESENTACIÓN DE LAS PETICIONES</i>	64
3.2.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL.....	66
3.3.	MEDIOS ELECTRÓNICOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	72
3.4.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO	76
3.5.	RECURSOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	80
3.6.	SILENCIO ADMINISTRATIVO	83
3.7.	REVOCACIÓN DIRECTA.....	86
3.8.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO	90
3.9.	IMPACTO DEL CÓDIGO GENERAL DEL PROCESO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	96
4.	CONCLUSIONES	97
	BIBLIOGRAFÍA	100

CAPÍTULO II

PRESUPUESTOS PROCESALES EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

INTRODUCCIÓN	103
METODOLOGÍA	103
RESULTADOS	104
1. CAPACIDAD	104
1.1. DE LA CAPACIDAD EN GENERAL: CAPACIDAD DE GOCE Y DE EJERCICIO	104
1.2. DE LA CAPACIDAD EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO: CAPACIDAD PARA SER PARTE Y CAPACIDAD PARA COMPARECER A JUICIO..	106

1.2.1.	<i>DE LA CAPACIDAD PARA SER PARTE DE LAS UNIONES TEMPORALES Y CONSORCIOS</i>	113
1.2.2.	<i>DE LA CAPACIDAD PARA SER PARTE DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL DEL NIVEL TERRITORIAL</i>	118
1.2.3.	<i>DEL ESTUDIO DE LA FALTA DE LEGITIMIDAD EN LA CAUSA POR PASIVA EN SEDE DE LA AUDIENCIA INICIAL: LEGITIMACIÓN DE HECHO Y LEGITIMACIÓN MATERIAL</i>	122
1.3.	DEL DERECHO DE POSTULACIÓN EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO...	123
2.	LA CONCILIACIÓN JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA: UN VERDADERO ESCENARIO DE DISCUSIÓN DEL LITIGIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO?	127
2.1.	ASUNTO DONDE SE HACE IMPERIOSA LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL Y ASUNTOS EXCLUIDOS	128
2.2.	CARACTERÍSTICAS DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	135
2.2.1.	<i>SOLO ANTE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN</i>	135
2.2.2.	<i>SUSPENSIÓN DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD</i>	137
2.2.3.	<i>SOLO MEDIANTE ABOGADO</i>	140
2.2.4.	<i>COSA JUZGADA Y MÉRITO EJECUTIVO</i>	140
2.3.	TRÁMITE DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	141
2.3.1.	<i>ANTE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN</i>	142
2.3.2.	<i>ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA PARA SU ESTUDIO DE LEGALIDAD</i>	152
2.4.	CONCILIACIÓN PREJUDICIAL EN PROCESOS EJECUTIVOS EN CONTRA DE MUNICIPIOS	157
2.5.	LA DISPONIBILIDAD DE DERECHOS RENUNCIABLES EN MATERIA DE CONCILIACIÓN Y LOS PARÁMETROS DE APROBACIÓN	158
3.	COMPETENCIA.....	160
3.1.	INTEGRACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA ..	161

3.1.1.	<i>EL CONSEJO DE ESTADO</i>	161
3.1.2.	<i>TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS</i>	167
3.1.3.	<i>JUZGADOS ADMINISTRATIVOS</i>	169
3.2.	OBJETO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA	171
3.2.1.	<i>CRITERIOS DE APLICABILIDAD</i>	171
3.2.2.	<i>ENUNCIADOS ESPECÍFICOS DE APLICABILIDAD</i>	172
3.2.3.	<i>EXCEPCIONES DE APLICABILIDAD</i>	176
3.3.	FACTORES DE COMPETENCIA EN PARTICULAR DENTRO DE LA LEY 1437 DE 2011	178
3.3.1.	<i>COMPETENCIA FUNCIONAL</i>	178
3.3.2.	<i>COMPETENCIA TERRITORIAL</i>	178
3.3.3.	<i>CUANTÍA</i>	184
3.3.4.	<i>FACTOR OBJETIVO: LA ASIGNACIÓN CONSTITUCIONAL O LEGAL EN RAZÓN A LA NATURALEZA DEL ASUNTO</i>	188
3.3.5.	<i>FACTOR SUBJETIVO</i>	192
3.4.	COMPETENCIA EN ASUNTOS ELECTORALES	198
3.5.	COMPETENCIA PARA CONOCER NULIDAD DE NOMBRAMIENTO DE EMPLEADOS, EFECTUADO POR AUTORIDAD DEL ORDEN NACIONAL	201
3.6.	COMPETENCIA EN ASUNTOS DISCIPLINARIOS	203
3.7.	COMPETENCIA EN ASUNTOS TRIBUTARIOS	207
4.	CADUCIDAD	208
4.1.	CADUCIDAD Y PRESCRIPCIÓN EXTINTIVA	209
4.2.	CUANDO SE RESUELVE LA CADUCIDAD	210
4.3.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD	212
4.4.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL	212
4.5.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO. EL CASO ESPECIAL DE LA DENOMINADA: LESIVIDAD ..	213

4.6.	CADUCIDAD EN MEDIOS DE CONTROL AGRARIOS	218
4.7.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL DE REPARACIÓN DIRECTA.	219
4.8.	CADUCIDAD EN MEDIO DE CONTROL CONTRACTUAL.....	222
4.9.	CADUCIDAD EN REPETICIONES.....	225
4.10.	CADUCIDAD EN ACCIONES DE GRUPO	225
4.11.	CADUCIDAD EN OTROS EVENTOS	226
4.12.	CADUCIDAD EN RECURSOS EXTRAORDINARIOS	227
4.13.	CADUCIDAD EN ACCIONES CONSTITUCIONALES.....	228
4.14.	CADUCIDAD Y ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES.....	228
4.15.	PRÓRROGA DE LA CADUCIDAD POR CIERRE DE LOS DESPACHOS JUDICIALES..	229
5.	RECURSOS OBLIGATORIOS	230
6.	DEMANDA EN FORMA.....	235
7.	OTROS PRESUPUESTOS	240
7.1.	RECLAMACIÓN PREVIA EN POPULARES.....	240
7.2.	RENUENCIA EN ACCIONES DE CUMPLIMIENTO.....	241
7.3.	RECLAMACIÓN EN ASUNTOS ELECTORALES	241
	CONCLUSIÓN	242
	BIBLIOGRAFÍA	243

CAPITULO III

LA ESTRUCTURA DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN LA LEY 1437 DE 2011 Y LA DESCONGESTIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

1.	INTRODUCCIÓN	251
2.	METODOLOGÍA.....	255

3.	RESULTADOS	256
3.1.	LA ESTRUCTURA DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y LAS NUEVAS FORMAS DE CONTROL	256
3.2.	TRÁMITE PRELIMINAR DECISIVAMENTE ESCRITO: LA INTEGRACIÓN DE LA LITIS	259
3.2.1.	<i>RECHAZO DE LA DEMANDA</i>	259
3.2.1.1.	<i>Rechazo por caducidad</i>	259
3.2.1.2.	<i>Rechazo por no corrección de los defectos advertidos en el auto inadmisorio</i>	262
3.2.1.3.	<i>Rechazo cuando el asunto no sea susceptible de control judicial</i>	263
3.2.2.	<i>REMISIÓN POR FALTA DE JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA</i>	263
3.2.3.	<i>REFORMA DE LA DEMANDA</i>	265
3.2.4.	<i>RETIRO DE LA DEMANDA</i>	268
3.2.5.	<i>TRASLADO DE LA DEMANDA Y CONTESTACIÓN</i>	269
3.3.	MEDIOS ELECTRÓNICOS EN EL TRÁMITE PRELIMINAR DEL PROCESO...	272
3.4.	ETAPAS PREPONDERANTEMENTE ORALES	274
3.4.1.	<i>AUDIENCIA INICIAL</i>	276
3.4.1.1.	<i>Saneamiento del proceso</i>	280
3.4.1.2.	<i>Resolución de excepciones previas y mixtas</i>	291
3.4.1.3.	<i>Fijación del litigio</i>	297
3.4.1.4.	<i>Conciliación</i>	302
3.4.1.5.	<i>Resolución de medidas cautelares</i>	304
3.4.1.6.	<i>Decreto de pruebas</i>	305
3.4.2.	<i>AUDIENCIA DE PRUEBAS</i>	306
3.4.3.	<i>AUDIENCIA DE ALEGATOS Y SENTENCIA</i>	308

3.4.4. <i>COSTAS</i>	311
3.5. SUPRESIÓN DE AUDIENCIAS QUE NO SE REQUIERAN.....	313
3.6. ADECUACIÓN DE MEDIOS DE CONTROL, ACTOS DEMANDADOS Y RECURSOS	314
4. CONCLUSIONES	315
BIBLIOGRAFÍA	317

CAPÍTULO IV

MEDIOS DE CONTROL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS

INTRODUCCIÓN	321
METODOLOGÍA	321
RESULTADOS	321
1. EL SENTIDO ÚNICO DEL DERECHO DE ACCIÓN	321
2. LA FUNCIÓN PÚBLICA DE ADMINISTRAR JUSTICIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: <i>NECESIDAD DE LA AUTONOMÍA JUDICIAL</i>	324
3. LAS PRETENSIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS COMO MECANISMO DE ACCESO EFICAZ A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	329
3.1. ÚNICIDAD DE LA “ACCIÓN” Y PLURALIDAD DE PRETENSIONES	334
3.2. ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	337
3.2.1. <i>IDENTIDAD DE CAUSA</i>	341
3.2.2. <i>IDENTIDAD DE OBJETO</i>	342
3.2.3. <i>QUE LAS PRETENSIONES SE HALLEN ENTRE SÍ EN RELACIÓN DE DEPENDENCIA</i>	343
3.2.4. <i>QUE LAS PRETENSIONES SE SIRVAN DE UNAS MISMAS PRUEBAS</i>	343
3.3. INEXISTENCIA E INVALIDEZ DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN	345

3.4.	ELEMENTOS ESENCIALES DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN	349
3.4.1.	LOS SUJETOS	350
3.4.2.	<i>FORMA</i>	352
3.4.3.	<i>OBJETO</i>	354
3.4.4.	<i>MOTIVO</i>	355
3.4.5.	<i>FIN</i>	357
3.5.	INEFICACIA DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN	359
4.	CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN MEDIANTE PRETENSIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS	367
5.	NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD.....	369
6.	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD	375
7.	NULIDAD	379
7.1.	TITULARIDAD DE LA ACCIÓN DE NULIDAD	381
7.2.	CAUSAS DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	384
7.2.1.	<i>VIOLACIÓN DE NORMAS EN LAS QUE EL ACTO DEBERÍA FUNDARSE</i> ..	385
7.2.2.	<i>CARENCIA DE COMPETENCIA DEL ÓRGANO O DEL FUNCIONARIO QUE EMITE EL ACTO ADMINISTRATIVO</i>	389
7.2.3.	<i>VICIO DE FORMA DEL ACTO ADMINISTRATIVO</i>	394
7.2.4.	<i>VIOLACIÓN AL DEBIDO PROCESO POR DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE DEFENSA</i>	397
7.2.5.	<i>FALSA MOTIVACIÓN</i>	398
7.2.6.	<i>DESvíO DE PODER</i>	402
7.3.	MÓVILES Y FINALIDADES: LA “ACCIÓN” DE NULIDAD CONTRA ACTOS PARTICULARES EN CONTROVERSIJA JURISPRUDENCIAL	406
7.4.	ASPECTOS PROCESALES DEL CONTENCIOSO DE NULIDAD.....	414
7.5.	EL ACTO DEMANDABLE EN MATERIA DE SUPRESIÓN DE EMPLEOS	415

8.	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	420
8.1.	EL RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO EN CONDENAS LABORALES	422
8.2.	LA MODULACIÓN DEL RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	426
9.	NULIDAD ELECTORAL	428
9.1.	LAS CAUSALES DE NULIDAD ELECTORAL EN LA LEY 1437 DE 2011 ...	432
9.2.	EL REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DEL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL	438
10.	REPARACIÓN DIRECTA.....	441
10.1.	LA CAUSA DEL DAÑO COMO CRITERIO DIFERENCIADOR DEL MEDIO DE CONTROL	444
10.2.	EL DAÑO GENERADO POR UN ACTO ADMINISTRATIVO LEGAL. EL DAÑO ESPECIAL	446
10.3.	DEVENIR HISTÓRICO DEL MEDIO DE CONTROL.....	449
10.4.	MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE FRENTE A PERJUICIOS EMANADOS DE UN ACTO REVOCADO POR LA ADMINISTRACIÓN	453
10.5.	ACTIO IN REM VERSO	454
10.6.	MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE PARA RECLAMAR EL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS Y PRESTACIONES SOCIALES DE FUNCIONARIO SUSPENDIDO EN EL EJERCICIO DE SU CARGO POR ORDEN JUDICIAL	462
10.7.	MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE PARA RECLAMAR LOS PERJUICIOS DERIVADOS DE LA REVOCATORIA DIRECTA DE ACTO FICTO DERIVADO DE SILENCIO POSITIVO	464
10.8.	MEDIO DE CONTROL PROCEDENTE PARA RECLAMAR EL NO PAGO DE DERECHOS LABORALES DERIVADOS DE UN CONTRATO-REALIDAD	465
10.9.	EL DAÑO MORAL DE LOS PARIENTES DEL LESIONADO EN FORMA LEVE ..	467
10.10.	LA APLICABILIDAD DEL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD EN LA TASACIÓN DEL DAÑO MORAL	468

10.11. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR FALLA EN EL SERVICIO MÉDICO ASISTENCIAL EN EL CAMPO DE LA OBSTETRICIA	472
11. CONTROVERSIAS CONTRACTUALES	476
11.1. DE LOS REQUISITOS DE EXISTENCIA, PERFECCIONAMIENTO Y DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO ESTATAL.....	477
11.2. LA PRETENSIÓN DE NULIDAD DEL CONTRATO ESTATAL	479
11.3. LA NULIDAD DEL ACTO DE ADJUDICACIÓN Y LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA	481
12. REPETICIÓN	482
12.1. DIMENSIÓN HISTÓRICA DE LA REPETICIÓN	484
12.2. REQUISITOS PARA LA PROCEDENCIA Y PROSPERIDAD DE LA PRETENSIÓN DE REPETICIÓN.....	486
12.3. ASPECTOS PROCESALES DE LA REPETICIÓN	489
12.3.1. LEGITIMACIÓN PASIVA	489
12.3.2. REPETICIÓN Y DELEGACIÓN	489
12.3.3. COMPETENCIA.....	490
12.3.4. OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA DEMANDA.....	491
12.3.5. CONCILIACIÓN PREJUDICIAL	492
12.3.6. MEDIDAS CAUTELARES.....	492
12.3.7. NOTIFICACIÓN AL DEMANDADO NO INSCRITO EN EL REGISTRO MERCANTIL.....	493
12.3.8. APLICABILIDAD DE LA LEY 678 DE 2001 EN EL TIEMPO.....	494
13. PERDIDA DE INVESTIDURA	495
14. PROTECCIÓN DE DERECHOS COLECTIVOS	497
14.1. ANTECEDENTES DEL MEDIO DE CONTROL.....	497
14.2. DE LA DISTINCIÓN ENTRE DERECHOS COLECTIVOS Y DERECHOS SUBJETIVOS COMUNES A UN GRUPO	501

14.3.	CARGA DE LA PRUEBA EN PRETENSIONES POPULARES	502
14.4.	DE LA COMPETENCIA DEL JUEZ POPULAR FRENTE A DERECHOS COLECTIVOS NO MANIFIESTOS EN LA DEMANDA	504
14.5.	EL PACTO DE CUMPLIMIENTO	506
14.6.	EL AGOTAMIENTO DE JURISDICCIÓN EN PRETENSIONES POPULARES....	507
14.7.	PROCEDENCIA DE LA PRETENSIÓN POPULAR PARA LA PROTECCIÓN DE UN DERECHO COLECTIVO POR MEDIO DEL CUMPLIMIENTO DE UNA LEY O ACTO ADMINISTRATIVO.....	509
15.	DAÑO CAUSADO A UN GRUPO	510
15.1.	REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD Y PROCEDIBILIDAD DEL MEDIO DE CONTROL	514
15.2.	IMPROCEDENCIA DEL MEDIO DE CONTROL PARA RECLAMAR ACRENCIAS LABORALES	515
16.	CUMPLIMIENTO	516
17.	TUTELA	520
17.1.	LA TUTELA COMO MECANISMO TRANSITORIO DE PROTECCIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES ANTE LA EXISTENCIA DE UN PERJUICIO IRREMEDIABLE.....	521
17.2.	TUTELA EN MATERIA PENSIONAL	522
17.3.	TUTELA EN MATERIA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS LABORALES	525
17.4.	TUTELA EN MATERIA DE SERVICIOS DE SALUD	528
17.5.	PRINCIPIO DE INMEDIATEZ EN LA INTERPOSICIÓN DE LA TUTELA.....	531
17.6.	PROCEDIBILIDAD DE LA TUTELA CONTRA PARTICULARES.....	533
17.7.	PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE AL DERECHO A LA VIVIENDA DIGNA .	535
17.8.	PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE A LA VULNERACIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES DE RECLUSOS.....	536
17.9.	PROCEDENCIA DE LA TUTELA FRENTE A LA VULNERACIÓN DE LOS DERECHOS DE DESPLAZADOS POR LA VIOLENCIA	538

17.10. ALGUNOS ASPECTOS PROCESALES DE LA TUTELA.....	539
18. HABEAS CORPUS	542
19. NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA.....	543
20. CONTROL POR VÍA DE EXCEPCIÓN	545
BIBLIOGRAFÍA	547

CAPÍTULO V

PODERES PROBATORIOS DEL JUEZ EN LA LEY 1437 DE 2011

1. INTRODUCCIÓN	569
2. METODOLOGÍA.....	571
3. RESULTADOS.....	571
3.1. PODERES DE LOS JUECES EN EL C.P.A.C.A.	571
3.2. PODER DE INTEGRAR EL PETITUM DE LA DEMANDA Y SU CONTRADICTORIO.....	573
3.3. SANEAMIENTO DEL PROCESO.....	577
3.4. PRUEBAS EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	579
3.4.1. <i>CARGA DINÁMICA DE LA PRUEBA EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO</i>	580
3.4.2. <i>TESTIMONIOS</i>	582
3.4.3. <i>JURAMENTO ESTIMATORIO</i>	583
3.4.4. <i>DECLARACIÓN DE PARTE</i>	585
3.4.5. <i>CONFESIÓN</i>	586
3.4.6. <i>LA PRUEBA PERICIAL</i>	589
3.4.6.1. <i>Dictamen de parte</i>	592

3.4.6.2.	<i>Contradicción del dictamen de parte</i>	596
3.4.6.3.	<i>Dictamen solicitado y oficioso</i>	596
3.4.6.4.	<i>Contradicción del dictamen solicitado y del oficioso</i> .597	
3.4.7.	<i>OPORTUNIDADES PROBATORIAS</i>	601
3.4.8.	<i>DOCUMENTOS: VALORACIÓN PROBATORIA DE LA COPIA SIMPLE Y DEL ACTO ACUSADO EN LA LEY 1437 DE 2011</i>	602
3.4.9.	<i>PRUEBA OFICIOSA Y CONTRAPRUEBA</i>	608
3.4.10.	<i>PRUEBA DE LAS NORMAS LOCALES</i>	610
3.4.11.	<i>PRUEBA TRASLADADA EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO</i>	611
4.	CONCLUSIONES	613
	BIBLIOGRAFÍA	615

CAPÍTULO VI

VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO

1.	INTRODUCCIÓN	617
2.	METODOLOGÍA.....	619
3.	RESULTADOS.....	620
3.1.	LA NECESIDAD DE CONTROL DE LA ACTIVIDAD ESTATAL.....	620
3.2.	VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS INTERPRETATIVAS Y DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA CORTE CONSTITUCIONAL...	623
3.3.	VALOR VINCULANTE DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO	626
3.3.1.	<i>DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE UNIFICACIÓN DE JURISPRUDENCIA</i>	629

3.3.2. <i>DEL TRÁMITE DE EXTENSIÓN DE LAS SENTENCIAS DE UNIFICACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO</i>	630
4. CONCLUSIONES	640
BIBLIOGRAFÍA	642

CAPÍTULO VII

MEDIDAS CAUTELARES EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1. INTRODUCCIÓN	645
2. METODOLOGÍA.....	647
3. RESULTADOS	647
3.1. EL RAIGAMBRE CONSTITUCIONAL DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	647
3.2. LA OPORTUNIDAD DE LA DECISIÓN Y LA EFECTIVIDAD DE LOS DERECHOS EN LAS PRETENSIONES CONSTITUCIONALES: UN REFERENTE PRÓXIMO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	649
3.2.1. <i>EL USO Y ABUSO DE PRETENSIONES CONSTITUCIONALES CONTRA ACTOS ADMINISTRATIVOS COMO FUNDAMENTO HISTÓRICO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN PROCESOS ORDINARIOS</i>	650
3.2.2. <i>EL USO Y ABUSO DE PRETENSIONES CONSTITUCIONALES CONTRA CONTRATOS ESTATALES COMO FUNDAMENTO HISTÓRICO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN PROCESOS ORDINARIOS</i>	652
3.3. INSUFICIENCIA DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL	655
3.4. LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LA LEY 1437 DE 2011	656
3.4.1. <i>CARACTERÍSTICAS GENERALES</i>	656
3.4.2. <i>TIPOS DE MEDIDAS CAUTELARES EN LOS PROCESOS ORDINARIOS</i> ..	659
3.4.3. <i>TRAMITE</i>	663

3.5.	REQUISITOS PARA LA PROCEDENCIA DE LAS MEDIDAS: LA PROCEDENCIA DE MEDIDAS POSITIVAS FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVO.	664
3.5.1.	<i>FUMUS BONIS IURIS: LA APARIENCIA DE BUEN DERECHO COMO FACTOR DE PROTECCIÓN DEL DEBIDO PROCESO DEL SUJETO PASIVO DE LA MEDIDA CAUTELAR.</i>	667
3.5.2.	<i>PERICULUM IN MORA: LA EXISTENCIA DE "PERJUICIO IRREMEDIABLE" Y DE "SERIOS MOTIVOS" COMO FACTOR DE PROTECCIÓN DEL DEBIDO PROCESO DEL SUJETO PASIVO DE LA MEDIDA CAUTELAR.</i>	669
3.5.3.	<i>LA PONDERACIÓN COMO LEGÍTIMO RESTRICTO DEL DEBIDO PROCESO DEL SUJETO PASIVO DE LA MEDIDA CAUTELAR.</i>	670
4.	CONCLUSIONES	672
	BIBLIOGRAFÍA	674

CAPÍTULO VIII

CONFLICTOS CONTRACTUALES DE OPERADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS EN LA LEY 1437 DE 2011

1.	INTRODUCCIÓN	677
2.	METODOLOGÍA	678
3.	RESULTADOS	679
3.1.	UNA DEFINICIÓN DECIDIDAMENTE DINÁMICA: SERVICIO PÚBLICO.	679
3.2.	LA RECEPCIÓN EN EL DERECHO NACIONAL: LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS COMO ACTIVIDAD ECONÓMICA BAJO EL CLAUSULADO DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	686
3.2.1.	<i>EL CLAUSULADO DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO</i>	688
3.2.2.	<i>LOS ROLES DEL ESTADO FRENTE A LOS S.P.D. EN EL MARCO DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO</i>	689
3.2.3.	<i>LAS POSIBILIDADES INTERVENCIONISTAS DEL ESTADO EN MATERIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS</i>	691

3.2.4.	<i>LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS Y LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL ESTADO</i>	695
3.3.	ÁMBITO DE APLICACIÓN Y OPERADORES DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.....	697
3.4.	LAS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS COMO OPERADORES.....	700
3.4.1.	<i>ACTOS DE LOS OPERADORES DE S.P.D.</i>	702
3.4.2.	<i>CONTRATOS DE LOS OPERADORES DE S.P.D.</i>	705
4.	JURISDICCIÓN COMPETENTE FRENTE A CONFLICTOS CONTRACTUALES DE LAS E.S.P.: PESQUISA JURISPRUDENCIAL ANTES DE LA LEY 1437 DE 2011	708
5.	JURISDICCIÓN COMPETENTE FRENTE A CONFLICTOS CONTRACTUALES DE OPERADORES DE S.P.D. EN LA LEY 1437 DE 2011	711
6.	CONCLUSIONES	714
	BIBLIOGRAFÍA	717

CAPITULO IX

EL IMPACTO DEL CÓDIGO GENERAL DEL PROCESO EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

1.	INTRODUCCIÓN	723
2.	METODOLOGÍA.....	726
3.	RESULTADOS	726
3.1.	LA INTERVENCIÓN DE LA AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO	726
3.2.	CAMBIO DE RADICACIÓN DEL PROCESO POR EL CONSEJO DE ESTADO	731
3.3.	NOTIFICACIÓN PERSONAL DEL AUTO ADMISORIO DE LA DEMANDA Y DEL MANDAMIENTO EJECUTIVO	733

3.4.	NOTIFICACIÓN DE LAS SENTENCIAS A QUIENES NO SE LES DEBA O PUEDA NOTIFICAR POR VÍA ELECTRÓNICA	736
3.5.	MANEJO DE LAS AUDIENCIAS	737
3.6.	PRÁCTICA DE PRUEBAS	738
3.6.1.	<i>LA COMISIÓN PARA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS</i>	739
3.6.2.	<i>DOCUMENTOS</i>	740
3.6.3.	<i>PRUEBA POR INFORME</i>	743
3.6.4.	<i>JURAMENTO ESTIMATORIO</i>	744
3.6.5.	<i>DECLARACIÓN DE PARTE</i>	746
3.6.6.	<i>CARGA DINÁMICA DE LA PRUEBA</i>	746
3.6.7.	<i>TESTIMONIOS</i>	748
3.6.8.	<i>PRUEBA TRASLADADA</i>	749
3.7.	COMPETENCIA PARA CONOCER DE PROCESOS DE RESPONSABILIDAD MÉDICA	749
3.8.	DURACIÓN DEL PROCESO	752
3.9.	CONCILIACIÓN JUDICIAL Y COMO REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD	754
3.10.	EL IMPACTO EN EL PROCESO EJECUTIVO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO..	756
3.11.	OTROS IMPACTOS: CAPACIDAD PARA SER PARTE DE LOS PATRIMONIOS AUTÓNOMOS Y EL LLAMAMIENTO EN GARANTÍA.....	761
4.	CONCLUSIONES	764
	BIBLIOGRAFÍA	766

CAPÍTULO X

EL PROCESO EJECUTIVO EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1.	INTRODUCCIÓN	769
----	--------------------	-----

2.	METODOLOGÍA.....	770
3.	RESULTADOS	770
3.1.	PROCESOS EJECUTIVOS DE COMPETENCIA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA.....	770
3.1.1.	<i>PROCESOS EJECUTIVOS DERIVADOS DEL CONTRATO ESTATAL</i>	<i>772</i>
3.1.2.	<i>PROCESOS EJECUTIVOS DERIVADOS DEL PROVIDENCIAL JUDICIALES O EMANADOS DE MASC.....</i>	<i>773</i>
3.2.	CONFIGURACIÓN DE TÍTULOS EJECUTIVOS	775
3.2.1.	<i>EL TITULO COMPLEJO EN MATERIA DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL...</i>	<i>776</i>
3.2.2.	<i>TÍTULOS VALORES EN EL EJECUTIVO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO</i>	<i>778</i>
3.3.	REQUISITOS DE LOS TÍTULOS EJECUTIVOS EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	780
3.4.	PROCEDIMIENTO EJECUTIVO ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA.....	781
3.4.1.	<i>LA ADMISIÓN EN EL PROCEDIMIENTO EJECUTIVO</i>	<i>783</i>
3.4.2.	<i>EL MANDAMIENTO EJECUTIVO.....</i>	<i>784</i>
3.4.3.	<i>REGLAS EN MATERIA DE EXCEPCIONES</i>	<i>787</i>
3.4.4.	<i>LAS AUDIENCIAS DEL PROCESO EJECUTIVO.....</i>	<i>791</i>
3.4.5.	<i>LA LIQUIDACIÓN DEL CRÉDITO</i>	<i>798</i>
3.5.	ALGUNOS CAMBIOS DEL PROCESO EJECUTIVO EN EL CGP.....	799
	BIBLIOGRAFÍA	800